URZĄD GMINY
MILEJCZYCE
Wpł. dnia 24. 12. 2018
Znak RK.6085.208 zał.

UCHWAŁA Nr IV-00310-14/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 19 grudnia 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Milejczyce na 2019 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:
Marcin Tyniewicki - przewodniczący
Paweł Gałko - członek
Katarzyna Gawrońska - członek

opiniuje pozytywnie:

1) **przedłożony projekt uchwały budżetowej gminy Milejczyce na 2019 r., przekazując jednocześnie uwagę zawartą w uzasadnieniu;**
2) **możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu gminy Milejczyce na 2019 r.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Gminy Milejczyce w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Milejczyce na 2019 rok wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożonym przez Wójta Gminy Milejczyce Zarządzeniem nr 219/2018 z dnia 15 listopada 2018 r. (wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 21.11.2018 r.). Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Milejczyce na lata 2019-2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2022, zawarty w Zarządzeniu nr 220/2018 Wójta Gminy Milejczyce z dnia 15 listopada 2018 r.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Milejczyce na 2019 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 9.417.215 zł, w tym dochody bieżące – 7.521.534 zł, dochody majątkowe – 1.895.681 zł;
- wydatki ogółem – 9.472.215 zł, w tym wydatki bieżące – 7.186.733 zł, wydatki majątkowe – 2.285.482 zł;
- przychody ogółem – 180.000 zł;
- rozchody ogółem – 125.000 zł.

W związku z powyższym w deficyt w budżecie gminy wyniesie 55.000 zł, który w całości zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu (§6 projektu uchwały). Wskazane źródło finansowania ujemnego salda budżetu jest zgodne art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych *(powoływana dalej również jako u.f.p.)*. Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 334.801 zł.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 222-223, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na niewłaściwe określenie wysokości limitu zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu. Zgodnie z §11 tiret 1 projektu uchwały limit ten ustalono w wysokości 180.000 zł, podczas gdy planowany deficyt – o czym była już mowa – ma wynieść 55.000 zł, podobnie jak upoważnienie zawarte w §12 pkt 1 projektu uchwały.

Z formalnego i materialnego punktu widzenia sposób sfinansowania ujemnego salda pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego. Mając na uwadze źródło tego finansowania, zgodnie z projektowaną prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań gminy Milejczyce na lata 2019-2022 na koniec 2019 r. ogólne zadłużenie jednostki w porównaniu z bieżącym rokiem wzrośnie do kwoty 295.000 zł. Aczkolwiek poziom zadłużenia jednostki nie będzie wysoki, ponieważ stanowić ono będzie 3,1% planowanych dochodów budżetowych ogółem.

Ujęta w planowanym budżecie wielkość spłaty zaciągniętych zobowiązań wraz z kosztami ich obsługi nie spowoduje przekroczenia dopuszczalnego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 ust 1 u.f.p. Zgodnie z projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Milejczyce na lata 2019-2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2022 w przyszłym roku budżetowym wskaźnik ten wyniesie 1,42%, wobec dopuszczanego pułapu w wysokości 4,81%. Relacja wynikająca z powoływanego przepisu ustawy o finansach publicznych również zostanie zachowana w kolejnych latach obowiązywania Prognozy.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki